



АДМИНИСТРАЦИЯ ГОРОДА БЕЛГОРОДА

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

«22» февраля 2017 года

№ 42

Об утверждении бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2022 года

В соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», пунктом 4 статьи 170.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, постановлением Правительства Белгородской области от 15 августа 2016 года № 277-пп «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза Белгородской области на долгосрочный период», постановлением администрации города Белгорода от 16 сентября 2015 года № 119 «Об утверждении Порядка разработки и утверждения бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период» **п о с т а н о в л я ю:**

1. Утвердить прилагаемый бюджетный прогноз городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2022 года (прилагается).
2. Настоящее постановление вступает в силу со дня его официального опубликования.
3. Управлению информации и массовых коммуникаций (Губина С.А.) обеспечить опубликование настоящего постановления на официальном сайте органов местного самоуправления города Белгорода в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.
4. Контроль за исполнением настоящего постановления возложить на комитет финансов и бюджетных отношений администрации города Белгорода.

Глава администрации
города Белгорода



К.Полежаев

УТВЕРЖДЕН
постановлением администрации
города Белгорода
от «22» февраля 2017 г. № 42

**Бюджетный прогноз городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2022 года**

В связи с вступлением в силу Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации», который знаменует новый и очень значительный этап бюджетного реформирования – переход к стратегическому планированию, произошло закрепление правовых основ стратегического планирования в Российской Федерации, координации государственного и муниципального стратегического управления и бюджетной политики, полномочий органов государственной власти Российской Федерации и субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления, а также порядка их взаимодействия с общественными, научными и иными организациями в сфере стратегического планирования.

Разработка прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Белгород», бюджетного прогноза и других документов стратегического планирования на основе Федерального закона от 28 июня 2014 года № 172-ФЗ «О стратегическом планировании Российской Федерации» позволит качественно повысить достоверность оценок и перспектив развития экономики, точность оценки доходов и расходных обязательств городского округа «Город Белгород».

Одним из ключевых этапов стратегического планирования на долгосрочную перспективу является формирование бюджетного прогноза городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период.

Бюджетный прогноз городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2022 года (далее – бюджетный прогноз) разработан на основе долгосрочного прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Белгород» на соответствующий период, с учетом основных направлений бюджетной, налоговой и долговой политики городского округа «Город Белгород». Бюджетный прогноз разработан в соответствии с налоговым и бюджетным законодательством, действующим на момент его составления.

Целью долгосрочного бюджетного планирования является обеспечение предсказуемости динамики доходов и расходов бюджета городского округа «Город Белгород» (далее – бюджета городского округа), что позволит достоверно оценивать долгосрочные тенденции изменений объема доходов и расходов, вырабатывать на основе оценки соответствующие меры,

направленные на повышение устойчивости и эффективности функционирования бюджетной системы городского округа.

Основная задача долгосрочного бюджетного планирования состоит в увязке проводимой налоговой и бюджетной политики с задачами по созданию долгосрочного устойчивого роста экономики и повышению уровня и качества жизни населения, определенными Стратегией развития города Белгорода до 2025 года и Планом действия органов местного самоуправления по ее реализации, утвержденных решением Совета депутатов города Белгорода от 30 января 2007 года № 413.

Бюджетный прогноз сформирован исходя из «консервативного», то есть, наиболее реалистичного варианта макроэкономического прогноза. Основными акцентами сценария социально-экономического развития города Белгорода являются: развитие сегмента промышленного производства, улучшение инвестиционной привлекательности города, создание современной транспортной инфраструктуры, усиление взаимовыгодного сотрудничества администрации города и субъектов малого бизнеса, уменьшения напряженности на рынке труда, улучшения качества социального обслуживания нуждающихся категорий граждан.

В основу налоговой, бюджетной и долговой политики городского округа на долгосрочный период положены стратегические цели развития города Белгорода, сформулированные в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, Указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года, Программой повышения эффективности управления муниципальными финансами городского округа «Город Белгород» на период до 2018 года, муниципальными программами, а также Стратегией развития города Белгорода до 2025 года и иными документами стратегического планирования.

Основные направления бюджетной и налоговой политики городского округа выстраиваются с учетом бюджетной и налоговой политики, проводимой на федеральном и областном уровнях.

Основными целями налоговой политики являются, с одной стороны, сохранение бюджетной устойчивости, получение необходимого объема доходов бюджета, а с другой стороны, поддержка предпринимательской и инвестиционной активности.

В долгосрочной перспективе будет продолжена работа по укреплению доходной базы бюджета за счет наращивания стабильных доходных источников и мобилизации в бюджет имеющихся резервов роста.

Основные усилия по мобилизации всех резервов роста налоговых и неналоговых поступлений форматизированны следующими направлениями:

1. Обеспечение дополнительных поступлений в бюджет налога на доходы физических лиц.
2. Повышение налоговой отдачи от субъектов малого бизнеса.

3. Улучшение администрирования налоговых и неналоговых платежей. На качество планирования и администрирования доходов бюджета существенное влияние окажет введение реестра доходов.

4. Упорядочение системы налоговых льгот, повышения их адресности и строгая координация с целями и задачами долгосрочного социально-экономического развития.

5. Сокращение возможности от уплаты налогов и сборов за счет формирования максимально благоприятных условий для добросовестных налогоплательщиков, совершенствования порядка урегулирования задолженности по налогам и сборам.

6. Повышение эффективности использования государственного и муниципального имущества.

Налоговая система, а также доходы от управления муниципальным имуществом должны обеспечить достижение основной цели – формирования бюджетных доходов в объемах, необходимых для исполнения расходных обязательств, при поддержке благоприятных условий для экономического роста и притока инвестиций.

Способствовать мобилизации доходов бюджета городского округа будут следующие мероприятия:

- продолжение работы по увеличению инновационной составляющей экономики города, расширению и модернизации промышленного производства, строительства с учетом реализации комплекса мер по увеличению валового муниципального продукта города;

- обеспечение реализации мероприятий подпрограммы «Развитие экономического потенциала города Белгорода на 2015 – 2020 годы», предусмотренной муниципальной программой «Повышение инвестиционной привлекательности города Белгорода и формирование благоприятного предпринимательского климата на 2015-2020 годы»;

- осуществление эффективного взаимодействия с администраторами доходов в целях увеличения поступлений в бюджет городского округа;

- обеспечение применения полного комплекса мер принудительного взыскания недоимки по неналоговым доходам в целях сокращения задолженности в бюджет городского округа;

- проведение индивидуальной работы с организациями-должниками на ранних стадиях образования задолженности в бюджет с целью недопущения введения процедур банкротства;

- создание благоприятных условий для развития предпринимательской деятельности с целью образования новых малых предприятий и индивидуальных предпринимателей и дополнительных рабочих мест;

- продолжение работы по вовлечению в налогооблагаемую базу доходов, полученных гражданами от сдачи в аренду недвижимости.

Налоговая политика городского округа на долгосрочный период будет направлена на обеспечение поступления в бюджет всех доходных источников в запланированных объемах.

Основной целью бюджетной политики является обеспечение сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа.

Долгосрочное планирование должно позволить уйти от инерционного подхода, когда бюджетные ассигнования распределяются на основе индексирования тенденций предыдущих лет, стать реальным шагом на пути к повышению эффективности расходов бюджета, выступая в то же время сдерживающим фактором для необоснованного роста расходов.

Конечная цель бюджетной политики состоит в повышении уровня и качества жизни населения в условиях сбалансированного бюджета. Это подразумевает создание условий для устойчивого повышения уровня жизни граждан, их всестороннего развития, обеспечение социальных гарантий.

Основными задачами бюджетной политики на долгосрочный период являются:

1. Обеспечение расходных обязательств источниками финансирования. Для этого будет подтвержден безусловный приоритет исполнения действующих расходных обязательств. Инициативы и предложения по принятию новых обязательств будут ограничиваться, их рассмотрение будет возможно исключительно после соответствующей оценки их эффективности, пересмотра нормативных правовых актов, устанавливающих действующие расходные обязательства, и учитываться только при условии адекватной оптимизации расходов в заданных бюджетных ограничениях.

За счет бюджетных средств не должны осуществляться проекты, создающие конкуренцию частным инвестициям. Бюджетные инвестиции должны стимулировать рост частных инвестиций, способствовать формированию современной транспортной, инженерной, коммуникационной, социальной инфраструктуры, в том числе с использованием механизмов государственно-частного партнерства.

2. Дальнейшая реализация принципа формирования бюджета городского округа на основе муниципальных программ позволит повысить обоснованность бюджетных ассигнований на этапе их формирования, обеспечит их большую прозрачность для общества и наличие более широких возможностей для оценки их эффективности.

Направления и мероприятия социально-экономической политики городского округа, реализуемые в рамках муниципальных программ, должны иметь надежное и просчитанное финансовое обеспечение.

Следовательно, для формирования проекта бюджета на долгосрочный период необходимо провести работу по уточнению (корректировке) предельных объемов финансового обеспечения муниципальных программ на 2017 и на плановый период 2018 – 2019 годов, а также определить предельные объемы финансового обеспечения муниципальных программ на прогнозный период 2020 – 2022 годов, положенных в основу планирования бюджетных ассигнований бюджета городского округа, что в свою очередь обеспечит возможность составления проекта бюджета городского округа в долгосрочной перспективе на основе утвержденных объемов финансового обеспечения муниципальных программ. Это потребует применения системного механизма

приведения объемов финансового обеспечения муниципальных программ на весь период их действия к реальным возможностям бюджета городского округа с учетом финансового положения бюджета в целом.

Систематический анализ муниципальных программ и расходов на их реализацию должен быть дополнен системой ответственности за достижение поставленных целей взамен действующего контроля формального исполнения планов и объемов расходов на то или иное направление.

3. Обеспечение бюджетной устойчивости и экономической стабильности.

Данная общая задача включает в себя несколько составляющих:

- поддержание безопасного уровня дефицита и муниципального долга, предотвращая тем самым условия для возникновения финансовых кризисов;

- ограничение роста расходов бюджета городского округа, не обеспеченных стабильными доходными источниками. Принятие новых расходных обязательств должно в обязательном порядке основываться на оценке прогнозируемых доходов бюджета городского округа;

- сохранение объема муниципального долга городского округа на экономически безопасном уровне, позволяющем обеспечивать привлечение заемных средств на условиях реальной возможности обслуживания и погашения данных обязательств.

4. Повышение качества предоставляемых населению муниципальных услуг. Прежде всего, это относится к таким значимым для общества сферам как образование, культура, физическая культура и спорт.

Ответственность главных распорядителей средств бюджета городского округа должна осуществляться через контроль за выполнением муниципального задания в полном объеме.

5. Прозрачность и открытость бюджета и бюджетного процесса для общества.

Бюджетная политика осуществляется в интересах общества.

Успех ее реализации зависит не только от действий тех или иных органов власти, но и от того, в какой мере общество понимает эту политику, разделяет цели, механизмы и принципы ее реализации.

Этот подход реализован за счет формирования бюджета городского округа в «программном» формате, что подразумевает «привязку» финансовых ресурсов к конкретным целевым параметрам и результатам, прогнозируемым показателям социально-экономического развития, публичное обсуждение проектов, хода и итога реализации муниципальных программ.

Принцип прозрачности и открытости подкреплен новыми практиками его реализации, в полном объеме планируется проведение процесса по открытию бюджетных процедур, в числе которых регулярная разработка и совершенствование «Бюджета для граждан» и соблюдение сроков и процедур подключения уполномоченных органов к государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет». Это основной ресурс информации о государственных финансах.

6. Усиление муниципального внешнего и внутреннего финансового контроля за деятельностью органов местного самоуправления и других главных распорядителей бюджетных средств по обеспечению целевого и результативного использования бюджетных средств.

Основанная на высоких темпах экономического развития и растущих ценах на ресурсы модель постоянного роста бюджетных расходов к настоящему моменту исчерпала свои возможности. В этих условиях на первый план выходит:

- решение задач повышения эффективности расходов и переориентации бюджетных ассигнований в рамках существующих бюджетных ограничений на реализацию приоритетных направлений бюджетной политики;

- осуществление мероприятий по совершенствованию бюджетного процесса, развитию системы управления муниципальным долгом, имуществом, финансовыми активами, повышению эффективности деятельности органов местного самоуправления, включая оптимизацию их полномочий и численности, специализации функций, формированию интегрированной системы управления государственными финансами («электронного бюджета»).

Для решения изложенных задач в долгосрочном бюджетном периоде будут реализовываться следующие мероприятия:

1. Повышение качества муниципальных программ и расширение их использования в бюджетном планировании.

Формирование и исполнение «программного бюджета» будет сопровождаться внедрением современных информационных систем.

2. Повышение эффективности оказания муниципальных услуг.

В рамках решения данной задачи будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств (в том числе при размещении заказов и исполнении обязательств), сокращению доли неэффективных бюджетных расходов.

3. Обеспечение в полном объеме публичных нормативных обязательств.

4. Обеспечение безусловного исполнения социальных Указов Президента, в том числе повышение заработной платы работникам муниципальных учреждений, исходя из параметров повышения, установленных в планах мероприятий в отраслях социальной сферы («дорожных картах»).

5. Мониторинг деятельности муниципальных учреждений с целью оптимизации их расходов.

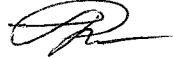
В итоге бюджетная политика будет нацелена на улучшение условий жизни в городском округе «Город Белгород», адресное решение социальных проблем, повышение качества муниципальных услуг, стимулирование инновационного развития городского округа.

Долговая политика городского округа «Город Белгород» направлена на обеспечение сбалансированности бюджета городского округа при безусловном обслуживании и выполнении принятых обязательств и соблюдении норм и ограничений, установленных Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Администрацией города Белгорода проводится взвешенная политика по привлечению муниципальных заимствований и предоставлению муниципальных гарантий городского округа. Сроки погашения заимствований планируются с учетом равномерного распределения долговой нагрузки по годам.

Параметры муниципального долга устанавливаются в пределах допустимых нормативов, регламентируемых Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Заместитель руководителя
комитета финансов и бюджетных отношений
администрации города Белгорода

 С.Ф.Рулёва

Приложение № 1

**к бюджетному прогнозу городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2022 года**

**Основные показатели прогноза социально-экономического развития городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2022 года**

Показатели	Отчетный год		Плановый период				Прогнозный период		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
Численность населения (среднегодовая), тыс. чел.	385,75	388,7	391,85	394,95	398,05	401,5	404,71	407,95	
Среднесписочная численность работников организаций, всего	158 339	157 766	157 171	157 246	157 506	157 821	158 058	158 326	
Фонд начисленной заработной платы работников организаций, всего, млн. рублей	52 832,4	55 618,8	58 960,4	62 680,6	66 796	71 472	76 832,4	82 518	
Среднемесячная номинальная начисленная заработная плата работников организаций, рублей	27 806	29 378	31 261	33 218	35 341	37739	40 508	43 432	

Заместитель руководителя комитета финансов и
бюджетных отношений администрации города Белгорода



С.Ф.Рулёва

Приложение № 2

к бюджетному прогнозу городского округа «Город Белгород»
на долгосрочный период до 2022 года

Основные параметры бюджета городского округа «Город Белгород» на долгосрочный период до 2022 года
тыс.руб.

Показатели	Отчетный год		Плановый период					Прогнозный период		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.		
1. Доходы, всего, в т.ч.:	8 887 167	9 073 620	9 168 997	8 164 528	8 557 272	8 823 599	9 123 960	9 445 958		
1.1. Налоговые и неналоговые доходы	4 486 755	4 051 532	4 654 730	3 845 905	3 977 929	4 057 480	4 138 600	4 221 300		
1.2. Безвозмездные поступления	4 400 412	5 022 088	4 514 267	4 318 623	4 579 343	4 766 119	4 985 360	5 224 658		
2. Расходы	9 095 666	9 588 216	9 576 915	8 493 158	8 884 317	9 156 312	9 459 187	9 783 662		
3. Дефицит/профицит	-208 499	-514 596	-407 918	-328 630	-327 045	-332 713	-335 227	-337 704		
4. Муниципальный долг	1 812 100	3 072 094	3 505 694	2 982 094	3 302 094	3 367 771	3 435 038	3 503 679		

Заместитель руководителя комитета финансов и
бюджетных отношений администрации города Белгорода



С.Ф.Рулёва

Приложение № 3
к бюджетному прогнозу городского округа
«Город Белгород»
на долгосрочный период до 2022 года

Показатели финансового обеспечения муниципальных программ города Белгорода

Показатели	Отчетный год		Плановый период					Прогнозный период		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.		
1	2	3	4	5	6	7	8	9		
Расходы, всего	9 095 666	9 588 216	9 576 915	8 493 158	8 884 317	9 156 312	9 459 187	9 783 662		
1. Программные расходы, всего	8 373 197	8 904 015	8 837 741	7 810 312	8 196 199	8 322 436	8 597 793	8 892 981		
<i>Удельный вес (%)</i>	<i>92,1</i>	<i>92,9</i>	<i>92,3</i>	<i>92,0</i>	<i>92,3</i>	<i>90,9</i>	<i>90,9</i>	<i>90,9</i>		
1.1. Муниципальная программа «Повышение инвестиционной привлекательности города и формирование благоприятного предпринимательского климата на 2015-2020 годы»	12 395	13 473	31 857	30 537	28 834	29 786	30 768	31 815		
1.2. Муниципальная программа «Развитие жилищно-коммунального хозяйства города Белгорода на 2015-2020 годы»	345 750	765 464	720 992	368 210	423 263	437 231	451 659	467 016		
1.3. Муниципальная программа «Развитие дорожно-транспортной инфраструктуры города Белгорода на 2015-2020 годы»	1 493 674	716 751	815 183	486 104	490 956	507 158	523 894	541 706		

тыс. руб.

Показатели	Отчетный год		Плановый период				Прогнозный период		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
	2	3	4	5	6	7	8	9	
1.4. Муниципальная программа «Обеспечение доступным и комфортным жильем жителей города Белгорода на 2015-2020 годы»	133 515	260 573	111 467	91 291	91 898	94 931	98 063	101 397	
1.5. Муниципальная программа «Развитие образования городского округа «Город Белгород» на 2015-2020 годы»	4 161 784	4 891 438	4 775 621	4 364 928	4 646 569	4 655 668	4 810 022	4 976 426	
1.6. Муниципальная программа «Здоровый город» на 2015-2020 годы»	80 816								
1.7. Муниципальная программа «Социальная поддержка населения города Белгорода на 2015-2020 годы»	1 417 248	1 516 123	1 618 663	1 687 765	1 713 070	1 769 601	1 827 998	1 890 150	
1.8. Муниципальная программа «Развитие культуры и искусства городского округа «Город Белгород» на 2015-2020 годы»	363 226	395 884	390 539	413 992	427 033	441 125	455 682	471 175	
1.9. Муниципальная программа «Спорт для всех» на 2015-2020 годы»	140 852	135 175	148 421	140 431	145 362	150 159	155 114	160 388	
1.10. Муниципальная программа «Обеспечение безопасности жизнедеятельности населения на территории городского округа «Город Белгород» на 2015 - 2020 годы»	135 100	131 860	139 097	142 035	144 125	148 881	153 794	159 023	
1.1.1. Муниципальная программа «Муниципальное управление и развитие солидарного общества на 2015-2020 годы»	56 538	50 007							

Показатели	Отчетный год		Плановый период				Прогнозный период		
	2015 г.	2016 г.	2017 г.	2018 г.	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	
1.12. Муниципальная программа «Информатизация муниципального управления на 2015-2020 годы»	32 299	27 267							
1.13. Муниципальная программа «Муниципальное управление и развитие муниципальной кадровой политики городского округа «Город Белгород» на 2017-2020 годы»			44 544	43 940	43 987	45 439	46 938	48 534	
1.14. Муниципальная программа «Развитие солидарного общества и информационного пространства городского округа «Город Белгород» на 2017-2020 годы»			41 357	41 079	41 102	42 458	43 859	45 351	
2. Непрограммные расходы, всего	722 469	684 201	739 174	682 846	688 118	833 876	861 394	890 680	
Удельный вес (%)	7,9	7,1	7,7	8,0	7,7	9,1	9,1	9,1	

Заместитель руководителя комитета финансов и
бюджетных отношений администрации города Белгорода



С.Ф.Рулёва